

สมัชชาภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 16

กับ

การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการตัดไม้ทำลายป่าและความเสื่อมโทรมของป่า บทบาทของการอนุรักษ์ การจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน การเพิ่มพูนคาร์บอนสต็อกในพื้นที่ป่าในประเทศกำลังพัฒนา (REDD-Plus)

การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการตัดไม้ทำลายป่าและความเสื่อมโทรมของป่า บทบาทของการอนุรักษ์ การจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน การเพิ่มพูนคาร์บอนสต็อกในพื้นที่ป่าในประเทศกำลังพัฒนา (Reducing Emission from Deforestation and Forest Degradation and the Role of Forest Carbon Stocks in Developing Countries: REDD-Plus) เป็นประเด็นหลักหนึ่งเรื่องที่ได้รับ ความสนใจจากหลายส่วน ทั้งภาคีอนุสัญญา องค์กรระหว่างรัฐบาล และองค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) รวมทั้งสื่อมวลชนต่างๆ ในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 16 (COP 16) ระหว่างวันที่ 25 พฤศจิกายน - 13 ธันวาคม 2553 ณ เมืองแคนคูน สหรัฐเม็กซิโก

แนวคิด REDD-Plus ได้พัฒนา มาจากแนวคิดเรื่องการลด

การปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการทำลายป่าและความเสื่อมโทรมของป่าในประเทศกำลังพัฒนา (Reducing Emission from Deforestation and Degradation in Developing Countries: REDD) เพื่อแก้ปัญหาโลกร้อนภายใต้ อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการทำลายป่าและความเสื่อมโทรมของป่าในประเทศกำลังพัฒนา

ประเด็น REDD เริ่มต้นเข้าสู่เวทีเจรจาในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 11 (COP 11) โดยสาธารณรัฐคอสตาริกาและปาปัวนิวกินี ได้เสนอแนวคิดว่าการดูแลรักษาป่าจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสิ่งแวดล้อมโดยรวมของโลก ดังนั้น ผู้ที่ดูแลรักษาป่าควรจะได้รับค่าตอบแทนเพื่อเป็นกลไกที่สร้างแรงจูงใจเชิงบวกในการรักษาป่า



REDD ได้กลายเป็นประเด็นที่มีการเจรจาถกเถียงกันเรื่อยมาและมีความชัดเจนมากขึ้นในการประชุม COP 13 ณ เมืองบาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และต่อมาในรูปแบบ REDD ได้พัฒนาเป็น REDD-Plus ด้วยการเปิดกว้างถึงขอบเขตของกิจกรรมที่ไม่จำกัดอยู่เพียงการทำลายป่าและความเสื่อมโทรมของป่า แต่ครอบคลุมถึงกิจกรรมที่มีการกักเก็บคาร์บอนด้วย ซึ่งได้แก่ การอนุรักษ์ การจัดการป่าอย่างยั่งยืน และการเพิ่มพูนปริมาณคาร์บอนในพื้นที่ โดยยังคงแนวคิดคือให้ประเทศที่พัฒนาแล้วสนับสนุนด้านการเงินให้กับประเทศกำลังพัฒนา



ถึงแม้ว่าประเด็น REDD-Plus จะเป็นประเด็นที่ได้รับความสนใจในการประชุม COP 16 ที่ว่าทุกประเทศควรมีเป้าหมายลดและหยุดการสูญเสียพื้นที่ป่าเพื่อเป็นแหล่งกักเก็บคาร์บอนตามศักยภาพของประเทศ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งรวมของความหลากหลายทางชีวภาพและเป็นแหล่งดูดซับคาร์บอนไดออกไซด์ในบรรยากาศที่สำคัญ อย่างไรก็ตาม การประชุมยังมีประเด็นที่ยังตกลงกันไม่ได้หลายประการ ได้แก่ การจัดทำระดับอ้างอิงของประเทศ (Reference Level: RL) เกี่ยวกับอัตราการบุกรุกทำลายป่าว่าควรใช้ช่วงเวลาใดเป็นระดับอ้างอิง ความปลอดภัยที่มีมติเชิงสังคมและสิ่งแวดล้อม กลไกทางการเงิน รวมถึงการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น

สมัชชาภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในการประชุมสมัยที่ 16 ได้ขอให้คณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยความร่วมมือระยะยาวภายใต้ อนุสัญญา (AWG-LCA) ไปศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดทำระดับอ้างอิงของประเทศและกลไกทางการเงินเพื่อนำเสนอในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 17 ที่กำหนดจัดขึ้น ณ เมืองเดอร์บัน สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ต่อไป

